

Mert DÖNMEZ

**İDARENİN
MALİ SORUMLULUĞU BAĞLAMINDA
KAMU GÖREVLİSİNE RÜCU**

İÇİNDEKİLER

ÖNSÖZ	VII
İÇİNDEKİLER	IX
KISALTMALAR.....	XIII
GİRİŞ.....	1

BİRİNCİ BÖLÜM

İDARE HUKUKUNDA SORUMLULUĞUN GELİŞİMİ VE HİZMET KUSURU KİŞİSEL KUSUR AYRIMI BAĞLAMINDA RÜCU İLİŞKİSİ

I. İdare Hukukunda Sorumluluğun Gelişimi.....	3
A. İdare Hukukunda Sorumluluk Kavramı.....	3
B. Farklı Hukuk Sistemlerinde Tarihsel Gelişim	6
C. Ülkemizde Tarihsel Gelişim.....	14
1. 1961 Anayasası Öncesi Dönem	15
2. 1961 Anayasası Dönemi.....	18
3. “Konuralp” Kararı	19
4. 1982 Anayasası Dönemi.....	21
D. İdarenin Sorumluluk Sistemleri Ve Mevcut Rücu Sisteminin Değerlendirilmesi	22

1. Birlikte Sorumluluk Sistemi	22
2. Kanuni Teminat Sistemi	23
3. Rücü Davası Öncesi ve Yönetmelik Hükümleri.....	27
4. En Alt Derecenin Birinci Kademesinde Bulunan Memurun Aylığının Yarısını Geçmemiş Olma Hali.....	29
5. En Alt Derecenin Birinci Kademesinde Bulunan Memurun Aylığının Yarısını Geçmiş Olma Hali	30
II. Rücü İlişkinin Doğması Bakımından Hizmet Kusuru – Kişisel Kusur Kavramları ve Ayrımı.....	31
A. Rücü Kavramı ve Hizmet Kusurunun Unsurları Arasındaki İlişki.....	31
1. Hizmet Kusuru Kavramı	31
2. Hizmet Kusurunun Unsurları ve Rücü Davası Bakımından Değerlendirilmesi	35
3. Hizmet Kusurunun Görünüş Şekilleri ve Rücü İlişkinde Nasıl Ele Alınacağı Sorunu.....	40
a. Hizmetin Kötü İşlemesi.....	40
b. Hizmetin Geç İşlemesi.....	41
c. Hizmetin Hiç İşlememesi.....	42
d. Terör ve Terörle Mücadeleden Doğan Zararların Hizmet Kusuru ve Sosyal Risk İlkeleri Kapsamında Tespiti.....	44
B. Kişisel Kusur Kavramı ve Gelişimi.....	46
1. Kişisel Kusur Kavramı	46
2. Kişisel Kusurun Tespiti Sorunu.....	49
a. Kamu Görevlisinin Yargı Kararlarını Yerine Getirmemesi	52
b. Kamu Görevlisinin Suç Oluşturan Davranışları.....	59
c. Kamu Görevlisinin Ağır Kusurlu Olması.....	60
d. Kamu Görevlisinin Kötü Niyetli Davranması.....	60
3. Kişisel Kusur – Haksız Fiil Ayrımı.....	61
a. Haksız Fiil Kavramı	61

b. Rücu Davasının Haksız Fiil İlkelerine Göre Çözümlemesinin Sonuçları	61
C. Görev Kusuru	64
1. Kavram	64
2. Görev Kusurunun Salt Kişisel Kusurdan Ayrılması	66

İKİNCİ BÖLÜM

KAMU PERSONELİNE RÜCU USULÜ VE RÜCUDA SORUMLULUK İLKELERİ

I. Rücu Kavramı	69
A. Özel Hukukta Rücu Kavramının Anlamı	69
B. Rücu İlişkisi ve Müteselsil Borç Kavramları Arasındaki İlişki.....	71
C. Kamu Hukukunda Rücu Kavramının Anlamı.....	72
D. Türk Hukukunda Rücuya İlişkin Mevzuat	73
II. Rücu Kavramının Adil Yargılanma Hakkıyla Olan İlişkisi ve Önerilen Yargı Usulleri	76
A. Mevcut Rücu Sisteminin Adil Yargılanma Hakkı Kapsamında Değerlendirilmesi	76
1. Adil Yargılanma Hakkı ve Rücu Mekanizması Arasındaki İlişki	76
2. AİHS ve Anayasa'nın Mevcut Hükümleri Kapsamında Rücu Mekanizmasının Hak İhlali Doğurduğu İddiası	79
3. Kamu Görevlisinin Müdahil Sıfatı ve Tam Yargı Davasında Kamu Görevlisine İhbar	84
a. Kamu Görevlisinin Davaya Müdahil Olmasının Sonuçları	84
b. Tam Yargı Davasında Kamu Görevlisine İhbar.....	85
4. Konusu Suç Teşkil Eden Eylemler Yönünden Görülmekte Olan Başka Bir Davanın Rücu Davasına Etkisi.	91
B. Rücu Mekanizmasına İlişkin Doktrinde Önerilen Diğer Usuller	92

1. Tam Yargı Davasında Kamu Görevlisinin Taraf Olması	92
2. İdari İşlem Tesis Edilmek Suretiyle Memura Rücu.....	95
3. Rücu Davasının İdari Yargıda Açılması Görüşü.....	97
III. Rücu Davasının Niteliği Üzerine Ortaya Çıkan Sorunlar	98
A. Tam Yargı Davası ve Rücu Davası Arasındaki İlişki	98
B. Rücu Davasının Takdirilik – Zorunluluk Bakımından Değerlendirilmesi.....	101
1. Anayasa ve DMK Yönünden Zorunluluk.....	101
2. Yargı Organlarının Rücu Mekanizmasının Niteliğine İlişkin Yorumu	104
3. Kamu Zararı Kavramı ve Rücu Mekanizması Arasındaki İlişki	106
IV. Rücu Edilecek Kişinin Belirlenmesi ve Kamu Görevlisi, Personeli ve Memur Kavramları	107
V. Rücu Davasında Ölçüt Sorunu.....	111
A. Devlet Memurları Kanunu'nda Yer Alan Genel Hükümler İfadesi	111
B. Hangi Kusurdan Ötürü Sorumluluk Doğacağı Sorunu.....	115
VI. Rücu Davasında Ele Alınacak İlkeler Ve Kusurun Belirlenmesi.....	117
A. Kamu Görevlisinin Kusurunun Hangi Yargı Mercii Tarafından Belirleneceği Sorunu.....	117
B. Kamu Görevlisinin Kusurunun Oranlanması.....	120
C. Rücu Davasında Ele Alınacak İlkeler.....	121
1. Zarar	122
2. Eylem.....	123
3. Kusur	123
4. İlliyet Bağı.....	125
SONUÇ.....	127
KAYNAKÇA	131